



Parlamentul României  
Senat

PROIECT

HOTĂRÂRE

referitoare la Comunicarea Comisiei către Parlamentul European, Consiliul European și  
Consiliu privind reformele și revizuirea politicilor înainte de extindere  
COM(2024) 146 final

În temeiul dispozițiilor art. 67 și art. 148 alin. (2) și alin. (3) din Constituția României, republicată, precum și ale *Protocolului (nr. 1) privind rolul parlamentelor naționale în Uniunea Europeană*, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunității Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea nr. 13/2008,

În baza raportului Comisiei pentru Afaceri Europene nr. LXII/152/14.05.2024,

Senatul adoptă prezenta hotărâre.

**Art.1. - Senatul României**

(1) constată că:

- a) pe fondul unui context regional din ce în ce mai volatil, caracterizat de agresiunea militară rusă în imediata vecinătate a Uniunii, proiectul european rămâne „o ancoră de pace, prosperitate și securitate”;
- b) în conformitate cu prezenta comunicare, pregătirile pentru reformarea internă a UE ar trebui să înceapă la momentul actual și să avanseze în paralel cu procesul de extindere. Deși reformele interne erau deja necesare, odată cu extinderea acestea devin indispensabile;
- c) în textul comunicării, politica și procesul de extindere sunt abordate în contextul pregătirilor necesare atât din partea statelor membre UE, cât și a partenerilor angajați pe calea aderării la Uniune (din Balcanii de Vest, Ucraina, Republica Moldova și Georgia).

(2) consideră, în conformitate cu Ministerul Afacerilor Externe, că prezenta comunicare constituie un punct de pornire util, precum și contribuția Comisiei pentru setarea exercițiului de elaborare, la orizontul lunii iunie a.c., a unei Foi de Parcurs privind viitoarele etape ale proceselor paralele de extindere și reformă UE.

(3) subliniază pe aceeași linie cu Ministerul Afacerilor Externe, că:

- a) din perspectiva intereselor României, va fi esențială urmărirea îndeaproape a viitoarelor analize și reflecții detaliate privind politicile sectoriale menționate în comunicare, inclusiv în contextul reflecției privind viitorul politicilor UE și în anticiparea negocierii viitorului Cadru Financiar Multianual. Viitoarele analize detaliate de politici, care ar urma să fie publicate ulterior de către Comisie, în 2025, vor prezenta o importanță

deosebită din acest punct de vedere;

- b) urmărirea atentă a evoluției dezbaterii privind aspectele instituționale și de guvernanță pe termen scurt, respectiv mediu, este, de asemenea, de interes semnificativ din perspectiva României, care este interesată de realizarea de pași concreți pentru avansarea procesului de extindere și de menținerea paralelismului între acest proces și reflecția privind pregătirea internă a Uniunii pentru viitoare extinderi.

**Art. 2.-** Prezenta hotărâre se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I.

Această hotărâre a fost adoptată de Senat în ședința din ... mai 2024, cu respectarea prevederilor art. 76 alin(2) din Constituția României, republicată.

**Președintele Senatului**  
**Nicolae-Ionel CIUCĂ**

București, ... mai 2024

Nr. ....



## Comisia pentru Afaceri Europene

### RAPORT

la

**Comunicarea Comisiei către Parlamentul European, Consiliul European și Consiliu privind reformele și revizuirea politicilor înainte de extindere**

**COM (2024) 146 final**

Comisia pentru afaceri europene a fost sesizată, în temeiul Protocolului nr. 1, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunităților Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea 13/2008, în vederea examinării **Comunicării Comisiei către Parlamentul European, Consiliul European și Consiliu privind reformele și revizuirea politicilor înainte de extindere, COM (2024) 146 final.**

Comisia a dezbătut prezenta comunicare în ședința din data de 13 mai 2024, care s-a desfășurat în format hibrid, în conformitate cu articolul 137 din Regulamentul Senatului, cu modificările și completările ulterioare.

În vederea examinării comunicării, au fost analizate Fișa de sinteză a Serviciului pentru afaceri europene și Nota Ministerului Afacerilor Externe.

La dezbateri a participat reprezentantul Ministerului Afacerilor Externe.

Comisia pentru politică externă nu a avut obiecții pe textul proiectului de act fără caracter legislativ.

#### Descrierea comunicării

O Uniune extinsă are o pondere și o influență geopolitică sporite pe scena mondială, inclusiv în calitate de partener economic și va contribui la reducerea

dependențelor externe și la consolidarea rezilienței, permițându-ne să acționăm cu mai multă autonomie atunci când este necesar.

Comunicarea pune bazele revizuirilor politicii premergătoare extinderii și reprezintă contribuția Comisiei la discuțiile care vor conduce la adoptarea unei foi de parcurs pentru viitoarele acțiuni privind extinderea și reformele.

Comunicarea ia în considerare impactul extinderii asupra politicilor UE aflate deja în evoluție, precum și necesitatea de a dota țările candidate și potențial candidate cu instrumentele necesare pentru a se adapta.

Comisia consideră că extinderea va avea implicații asupra a patru mari domenii – valori, politici, buget și guvernanță. Este descrisă în detaliu situația actuală din cele patru domenii, se identifică direcții de acțiune ce pot fi asimilate integrării graduale și se definesc termenii de referință principali ai viitoarelor analize de politici.

La capitolul *valori*, Comisia Europeană reiterează faptul că art. 2 TUE stabilește valorile pe care se întemeiază Uniunea, arătând că promovarea și protejarea democrației, a statului de drept și a drepturilor fundamentale trebuie să ghideze o transformare profundă în statele candidate. La rândul lor, statele membre UE trebuie să respecte valorile, principiile și normele pe care le așteaptă din partea candidaților. O mențiune importantă este cea referitoare la extinderea ciclului anual de rapoarte privind statul de drept pentru a include și acele state candidate aflate în stadii avansate de negociere.

Cea mai consistentă parte a comunicării este consacrată *politicilor sectoriale*, mai exact unora dintre cele mai importante politici comunitare ce vor trebui adaptate în perspectiva extinderii printr-un proces riguros, menit să asigure că Uniunea va fi pe deplin pregătită pentru a primi noi state membre. Piața unică este una dintre principalele realizări ale UE, iar însușirea acquis-ului specific rămâne un element central al procesului de aderare. Printre beneficiile pe care următorul val de extindere ar urma să le aducă pieței interne, în special prin creșterea oportunităților de comerț și a productivității, se vor număra: reducerea dependențelor față de țări terțe în special în privința materiilor prime critice, o mai mare reziliență și siguranță a proviziilor, mai multe opțiuni privind bunurile și serviciile la prețuri competitive pentru consumatori. Sunt avute în vedere impactul probabil al unor viitoare runde de extindere asupra unor politici-cheie precum Politica de Coeziune, Politica Agricolă Comună, sau aspecte transversale vizând domeniile energiei și mediului.

În ceea ce privește *bugetul* UE, se anticipează că impactul financiar precis al extinderii va depinde, în primul rând, de calendarul, domeniul de aplicare și rezultatul negocierilor de aderare. Extinderea ar trebui să fie luată în considerare în reflecțiile vizând următorul cadru financiar multianual.

În capitolul privind *guvernarea* UE, Comisia, deși a exprimat susținere pentru revizuirea Tratatelor, dacă și acolo unde aceasta va fi necesară, consideră că

valorificarea potențialului Tratatelor în vigoare poate îmbunătăți considerabil capacitatea de acțiune a Uniunii.

Pentru materializarea beneficiilor extinderii, atât Uniunea, cât și statele aspirante trebuie să fie bine pregătite. Politica de extindere continuă să fie prezentată drept un interes strategic al UE: o Uniune extinsă va fi un actor global cu greutate și influență geopolitice sporite, iar o extindere bine gestionată va consolida democrația, statul de drept, stabilitatea, securitatea internă și externă și respectarea drepturilor fundamentale la nivelul continentului european.

Procesul de aderare trebuie să continue pe baza principiului meritelor proprii ale statelor candidate/aspirante. Raportat la experiența și lecțiile desprinse din valurile anterioare de extindere, integrarea graduală devine un element important în pregătirea statelor candidate în vederea aderării. Corolarul eforturilor de reformare internă și de admitere de noi membri desfășurate de Uniune în perioada următoare este consolidarea rolului global al UE, din punct de vedere geopolitic și economic.

#### **În urma examinării, membrii comisiei:**

- **constată că:**

- pe fondul unui context regional din ce în ce mai volatil, caracterizat de agresiunea militară rusă în imediata vecinătate a Uniunii, proiectul european rămâne „o ancoră de pace, prosperitate și securitate”;
- în conformitate cu prezenta comunicare, pregătirile pentru reformarea internă a UE ar trebui să înceapă la momentul actual și să avanseze în paralel cu procesul de extindere; deși reformele interne erau deja necesare, odată cu extinderea acestea devin indispensabile;
- în textul comunicării, politica și procesul de extindere sunt abordate în contextul pregătirilor necesare atât din partea statelor membre UE, cât și a partenerilor angajați pe calea aderării la Uniune (din Balcanii de Vest, Ucraina, Republica Moldova și Georgia).

- **consideră:**

- în conformitate cu Ministerul Afacerilor Externe, că prezenta comunicare constituie un punct de pornire util și contribuția Comisiei pentru setarea exercițiului de elaborare, la orizontul lunii iunie a.c., a unei Foi de Parcurs privind viitoarele etape ale proceselor paralele de extindere și reformă UE;



• **subliniază:**

- pe aceeași linie cu Ministerul Afacerilor Externe, că:
  - ✓ din perspectiva intereselor României, va fi esențială urmărirea îndeaproape a viitoarelor analize și reflecții detaliate privind politicile sectoriale menționate în comunicare, inclusiv în contextul reflecției privind viitorul politicilor UE și în anticiparea negocierii viitorului Cadru Financiar Multianual; viitoarele analize detaliate de politici, care ar urma să fie publicate ulterior de către Comisie, în 2025, vor prezenta o importanță deosebită din acest punct de vedere;
  - ✓ urmărirea atentă a evoluției dezbaterii privind aspectele instituționale și de guvernanță pe termen scurt, respectiv mediu, este, de asemenea, de interes semnificativ din perspectiva României, care este interesată de realizarea de pași concreți pentru avansarea procesului de extindere și de menținerea paralelismului între acest proces și reflecția privind pregătirea internă a Uniunii pentru viitoare extinderi.

În urma dezbaterii, membrii Comisiei pentru afaceri europene au hotărât, cu unanimitatea voturilor membrilor prezenți, formularea unui **Raport la COM (2024) 146 final**.

Comisia pentru afaceri europene supune Plenului Senatului spre dezbateră și adoptare proiectul de hotărâre privind adoptarea prezentului Raport de admitere, în conformitate cu art. 34 din Anexa la Regulamentul Senatului aprobat prin Hotărârea Senatului nr. 28/2005, cu modificările și completările ulterioare.

**PREȘEDINȚIU**  
Senator **Mădălina Dincul**

**SECRETAR**  
Senator **Vlad Mircea Pufu**